Uittreksel uit de notulen van de gemeenteraad van 28 januari 2021

Aanwezig:	Bruno Peeters, Voorzitter gemeenteraad Kurt Ryon, Burgemeester Wim Mombaerts, Jelle Mombaerts, Geert Laureys, Marleen Ral, Liesbeth Degrève, Schepenen Karel Servranckx, Clémence Maes, Jan Van hoof, Rudy Peeters, Gilbert Jaspers, Hannelore Velaerts, Sandra Ceuleers, Werner Vanderborght, Peggy Lepage, Ann Goovaerts, Alen Cilic, Yvette Van Daele, Griet Deroover, Arlette Verboomen, Christiana Willekens, Raadsleden Heidi Abeloos, Algemeen directeur
Verontschuldigd:	Annie Berckmans, Raadslid

Bekrachtiging burgemeestersbesluit protocol quarantaine handhaving

Aanleiding

België wordt geconfronteerd met de COVID-19-pandemie. De karakteristieken van het coronavirus COVID-19, in het bijzonder met betrekking tot de besmettelijkheid, het sterfterisico en het aantal gevallen die werden gedetecteerd dwingen tot het opleggen en doen naleven van bepaalde maatregelen, in het bijzonder de quarantaine- en isolatieplicht.

Feiten, context en argumentatie

Met het oog op de bescherming van de volksgezondheid werd federaal de quarantaineverplichting opgelegd in volgende omstandigheden:

- men heeft een positieve COVID-19 test afgelegd;
- men wordt beschouwd als een hoog risicocontact omdat men mogelijk in aanraking is gekomen met een besmet persoon;
- met keert terug naar België na een verblijf in een rode zone van meer dan 48u.
- men heeft een bevel tot quarantaine gekregen na evaluatie van het passenger location form (PLF) dat werd ingevuld bij terugkeer naar België vanuit een andere zone

Artikel 47/1 van het preventiedecreet bepaalt dat de lokale besturen instaan voor de controle en de handhaving van deze quarantaine- en isolatieverplichtingen.

Omdat voorgaande ook betrekking heeft op personen die tijdens de kerstvakantie in het buitenland verbleven, is enkel verder uitstel om aan controle en handhaving te doen onaanvaardbaar. De urgentie en het risico voor de volksgezondheid die het coronavirus COVID19 met zich meebrengt voor de Belgische bevolking, met inbegrip van de inwoners en bezoekers van onze gemeente, verplichten mij als burgemeester onmiddellijk de nodige stappen te nemen – in het bijzonder het ondertekenen van het gebruikersprotocol en het organiseren van de controle en handhaving - om de openbare gezondheid in het algemeen, en de gezondheid van de bezoekers en inwoners van onze gemeente in het bijzonder, op een adequate manier te vrijwaren. Het ondertekenen van het gebruikersprotocol, dat gesloten wordt tussen de gemeente en het Agentschap Zorg en Gezondheid, is essentieel om de quarantaineverplichting op lokaal niveau te kunnen controleren en handhaven, om op die manier de verdere verspreiding van het COVID-19-virus tot een minimum te beperken.

In dit protocol worden de voorwaarden en modaliteiten van de elektronische mededeling van de persoonsgegevens zoals omschreven in artikel 3 door het Agentschap Zorg en Gezondheid (AZG) aan de gemeente Steenokkerzeel uiteengezet.

De beoogde gegevensverwerking door de gemeente Steenokkerzeel is gebaseerd op:

- Deze verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust (artikel 6, lid 1, c AVG);

- Deze verwerking is noodzakelijk voor doeleinden van preventieve of arbeidsgeneeskunde, voor de beoordeling van de arbeidsgeschiktheid van de werknemer, medische diagnosen, het verstrekken van gezondheidszorg of sociale diensten of behandelingen dan wel het beheren van gezondheidszorgstelsels en -diensten of sociale stelsels en diensten (artikel 9, lid 2, h AVG);
- Deze verwerking is noodzakelijk om redenen van algemeen belang op het gebied van de volksgezondheid, zoals bescherming tegen ernstige grensoverschrijdende gevaren voor de gezondheid of het waarborgen van hoge normen inzake kwaliteit en veiligheid van de gezondheidszorg en van geneesmiddelen of medische hulpmiddelen (artikel 9, lid 2, i AVG).

Het Agentschap Zorg en Gezondheid (AZG) heeft de opgevraagde gegevens oorspronkelijk verzameld voor volgende doeleinden:
- De gezondheidsinspectiediensten van de deelstaten hebben in het kader van het tegengaan van de uitbreiding van schadelijke effecten die veroorzaakt zijn door het coronavirus COVID-19 de mogelijkheid om maatregelen, zoals een tijdelijke afzondering, op te leggen aan de betrokken personen. Het gebruik van de gegevens voor het uitvoeren en het handhaven van die maatregelen is geregeld met het doeleinde, vermeld in artikel 3, §3, van het samenwerkingsakkoord van 25 augustus 2020. Op grond van artikel 34/1 van het decreet van 21 november 2003 kan het agentschap de gegevens in het kader van de handhaving van die maatregelen ook aan de gemeenten bezorgen.

De gemeente Steenokkerzeel zal de opgevraagde gegevens verwerken voor volgende doeleinden:
- Voor de controle op de maatregelen bepaald in artikel 47/1 van het decreet van 21 november 2003, zoals verder geconcretiseerd in het besluit Vlaamse Regering 8 januari 2021 tot uitvoering van artikel 34/1, tweede lid, en artikel 47/1 van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 juni 2020 tot uitvoering van het decreet van 29 mei 2020 tot organisatie van de meldingsplicht en het contactonderzoek in het kader van COVID-19.
- Voor de handhaving van de maatregelen bepaald in artikel 47/1 van het decreet van 21 november 2003, zoals verder geconcretiseerd in het besluit Vlaamse Regering 8 januari 2021 tot uitvoering van artikel 34/1, tweede lid, en artikel 47/1 van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 juni 2020 tot uitvoering van het decreet van 29 mei 2020 tot organisatie van de meldingsplicht en het contactonderzoek in het kader van COVID-19. Deze handhaving bestaat uit de mogelijkheid om een proces-verbaal op te stellen met het oog op het opleggen van de in artikel 79 van het decreet van 21 november 2003 bepaalde strafsancties.
- Overeenkomstig artikel 135, § 2 Nieuwe Gemeentewet hebben de gemeenten tot taak het voorzien, ten behoeve van de inwoners, in een goede politie, met name over de zindelijkheid, de gezondheid, de veiligheid en de rust op openbare wegen en plaatsen en in openbare gebouwen. Meer bepaald wordt aan de gemeente toevertrouwd:
- het nemen van passende maatregelen om rampen en plagen, zoals brand, epidemieën en epizoötieën te voorkomen en het verstrekken van de nodige hulp om ze te doen ophouden (artikel 135, §2, lid 2, 5° Nieuwe Gemeentewet);
- het nemen van de nodige maatregelen, inclusief politieverordeningen, voor het tegengaan van alle vormen van openbare overlast (artikel 135, §2, lid 2, 7° Nieuwe Gemeentewet);

Het doeleinde van de verdere verwerking van deze persoonsgegevens door de gemeente Steenokkerzeel is verenigbaar met de doeleinden waarvoor het Agentschap Zorg en Gezondheid (AZG) de gegevens oorspronkelijk heeft verzameld, gezien zij omkaderd is door een rechtsgrond (artikel 6, lid 1, c AVG), noodzakelijk is voor doeleinden van preventieve of arbeidsgeneeskunde (artikel 9, lid 2, h AVG) en noodzakelijk is om redenen van algemeen belang op het gebied van de volksgezondheid (artikel 9, lid 2, i AVG).

De gemeente Steenokkerzeel zal de meegedeelde persoonsgegevens in het kader van de in artikel 2, 2°, vooropgestelde finaliteiten kunnen meedelen aan volgende categorie(ën) van ontvangers:
- Volgende diensten van gemeente Steenokkerzeel kunnen toegang hebben tot de gevraagde persoonsgegevens:
    - de burgemeester van Steenokkerzeel op grond van zijn algemene bevoegdheid inzake het garanderen van de openbare veiligheid;
    - de diensten, waaronder de lokale politiezone, die belast worden met de controle op en handhaving van de maatregel.

- Daarnaast kunnen de gevraagde gegevens worden medegedeeld aan of ingezien door:
  - De noodplanambtenaar van de betrokken gemeente op grond van zijn algemene bevoegdheid inzake de coördinatie van de nood- en interventieplanning.

Elke eventuele mededeling van de gevraagde persoonsgegevens door de gemeente Steenokkerzeel moet voorafgaandelijk aan het Agentschap Zorg en Gezondheid (AZG) worden gemeld en moet uiteraard in overeenstemming zijn met de relevante wet- en regelgeving inzake de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens. Dat betekent onder meer dat de gemeente Steenokkerzeel waar vereist een protocol sluit voor de mededeling van de gevraagde gegevens.
Dit protocol treedt in werking op de datum van ondertekening.
Partijen kunnen in onderlinge overeenstemming dit protocol te allen tijde schriftelijk opzeggen.
Het protocol eindigt tevens van rechtswege wanneer er geen rechtsgrond meer bestaat voor de gevraagde doorgifte van persoonsgegevens.
Het afsluiten van het protocol 'Protocol_Quarantainehandhaving_def' in bijlage is noodzakelijk om de handhaving op de naleving van de quarantainverplichting mogelijk te maken voor het lokaal bestuur Steenokkerzeel.
Op 18 januari 2021 werd er een burgemeestersbesluit uitgevaardigd betreffende de ondertekening van het protocol voor de elektronische mededeling van
persoonsgegevens van het Agentschap Zorg en Gezondheid naar de gemeente Steenokkerzeel in het kader van het doorgeven van persoonsgegevens conform artikel
34/1 van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid.
Het college van burgemeester en schepenen nam kennis op 18 januari 2021 van dit burgemeestersbesluit alsook van het advies van de DPO, d.d. 14 januari 2021, inzake het protocol voor de elektronische mededeling van persoonsgegevens van het agentschap zorg en gezondheid naar de gemeente Steenokkerzeel (zie bijlage).

<u>Juridische overwegingen</u>

- Decreet over het lokaal bestuur van 22.12.2017
- Artikelen 133, 134 §1 en 135 §2, 5° Nieuwe Gemeentewet van 24 juni 1988
- Ministerieel besluit van 28 oktober 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken
- Artikelen 34/1, 47/1 en 79 van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid (verder preventiedecreet genoemd)
- Besluit van de Vlaamse Regering van 08.01.2021 tot uitvoering van artikel 34/1, tweede lid, en artikel 47/1 van het decreet van 21.11.2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 12.06.2020 tot uitvoering van het decreet van 29.05.2020 tot organisatie van de meldingsplicht en het contactonderzoek in het kader van COVID-19
- Decreet van 18.07.2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer
- Decreet van 29 mei 2020 tot organisatie van de meldingsplicht en het contactonderzoek in het kader van COVID-19
- Protocol voor de elektronische mededeling van persoonsgegevens van het Agentschap Zorg en Gezondheid (AZG) naar de gemeente Steenokkerzeel;

<u>Adviezen en visum</u>

Het formeel advies van Kristof Juchtmans, DPO voor het lokaal bestuur Steenokkerzeel, van 14 januari 2021 met volgende aandachtspunten:
1. Het collegebesluit dient expliciet te vermelden dat de gegevens alleen gebruikt mogen worden voor de doeleinden zoals in het protocol vastgelegd
2. Gegevens uit andere gegevensstromen in verband met COVID-19 opvolging mogen niet worden gecombineerd met deze gegevensstroom;
3. Het collegebesluit dient expliciet te vermelden dat een zeer beperkt aantal personen toegang krijgen tot de gegevens, en het duidt deze personen aan door middel van hun functieomschrijving
4. De gemeente dient de betrokkenen te informeren via meerdere andere gemeentelijke communicatiekanalen
5. De gemeente dient na te gaan, dat de webpagina van zijn privacyverklaring op punt staat en dat deze vermeldt hoe betrokkenen hun rechten ingevolge de AVG kunnen uitoefenen
6. Artikel 9 van het protocol dient te worden aangevuld met een wederzijdse informatieplicht inzake

wetswijzigingen met impact op het protocol
7. Alle van het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid ontvangen bestanden en overige digitale informatie dienen te worden bewaard, op een speciaal voor dit doel te maken locatie op de computernetwerkschijf of een digitaal communicatieplatform (zoals Microsoft Teams). De locatie mag alleen toegankelijk zijn, voor de personeelsleden belast met de verwerking, en dient minstens over een passende beveiliging, gebruikersauthenticatie en logging te beschikken
8. De wettelijke bepaalde bewaartermijnen voor de persoonsgegevens dienen te worden toegepast
9. Binnen één maand nadat de verwerking aanvangt, dient een DPIA te worden gemaakt, met ondersteuning en advies van de DPO
10. De gemeente dient na te gaan, of de uitwisselingen tussen burgemeester, gemeente, OCMW en politiediensten of andere ontvangers voldoende geregeld zijn door de bestaande protocollen. Zo nodig dienen bijkomende overeenkomsten te worden opgesteld

Besluit:
Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

1. Bekrachtiging van het burgemeestersbesluit van 18 januari 2021 betreffende de ondertekening van het protocol voor de elektronische mededeling van persoonsgegevens van het Agentschap Zorg en Gezondheid naar de gemeente Steenokkerzeel in het kader van het doorgeven van persoonsgegevens conform artikel 34/1 van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid. Dit besluit is in werking getreden vanaf de datum dat het ondertekend werd. Het werd ook bekendgemaakt op de webtoepassing van de gemeente.
2. Dit besluit wordt ter kennisgeving overgemaakt aan de gouverneur van Vlaams-Brabant en de bevoegde overheden van de gefedereerde entiteiten.
3. Tegen deze beslissing kan beroep worden ingesteld door binnen de zestig (60) dagen na ontvangst, een verzoekschrift tot schorsing of vernietiging in te dienen bij de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het ondertekende verzoekschrift kan per aangetekende zending aan de griffie van de Raad van State, Wetenschapsstraat 33, 1040 Brussel worden gericht of elektronisch via http://eproadmin.raadvst-consetat.be.

Namens de raad

Heidi Abeloos
Algemeen directeur

Bruno Peeters
Voorzitter gemeenteraad

Voor eensluidend afschrift





Heidi Abeloos
Algemeen directeur

Bruno Peeters
Voorzitter gemeenteraad